

中共达州市城市管理行政执法局党组文件

达市城党组发〔2023〕35号

中共达州市城市管理行政执法局党组 关于2023年工作总结及2024年工作打算的 报 告

市委办公室：

今年以来，市城管执法局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记有关重要讲话重要指示精神和市委各项决策部署，按照“党建引领、标准提升、规范高效”的工作思路，在文明城市创建、城镇污水治理、群众不满意事整治、防范化解安全风险等重点工作中持续发力，圆满完成年度各项工作任务，现将具体情况报告如下。

一、2023 年工作总结

（一）精耕管理细节，城市品质“精细度”不断增强。一是开展**环境秩序专项整治**。常态开展校园周边、农贸市场周边、夜间烧烤大排档、户外广告、噪声治理等多项整治行动。今年累计开展各类专项整治行动 630 次，清理游摊、骑门摊等占道经营行为 2 万余起，暂扣物品 2650 余件，检查占道洗（修）车门市 350 余家；依法拆除违规钢架广告 4687.62 平方米、刀旗广告 560 余个、遮阳雨棚 300 余个，门头店招等户外广告 350 余个，各类布幅条幅广告 550 余条，清理门面柱头小广告 670 余起，制止举广告牌游行宣传行为 120 余次，劝导沿街散发“小广告”行为 150 余次，清理三轮车车载广告 420 余起；处置各类噪声扰民行为 1270 余件。二是**维修市政基础设施**。全年维修道路 5.76 万平方米，清掏下水道 2.02 万米、河道 5.88 万米、雨水篦子和雨污井 7275 套，拆换雨污水井 577 套，更换雨水沟盖板 2449 匹，提升综合井 946 套，安装门型桩 1234 个、立柱桩 586 根、花岗石隔离球 413 个，维修路沿石 926 米、异响井盖垫胶片 955 套，拆除围挡 1311 米，新建下水道 2841 米，开盲道口 139 个。三是**管护城市亮化设施**。楼宇亮化上，维修替换投光灯 528 个、洗墙灯 2930 条、点光源（电源）1118 余个、电源 453 个、电线电缆 6400 米，更换双向臂灯 104 站、灯带 870 米。市政亮化上，维修道路及巷道路灯 800 余盏次，更换各类光源 1300 余颗，改造柴市步行街电杆 41 根、庭院灯 82 盏，加安装更换巷道路灯 40 余盏。四是**深化道路清扫保洁**。在常态保洁的基础上，开展了创文百日攻坚、

城市环境卫生治理等专项行动，集中清理卫生死角，做到“车走地净”。目前，中心城区同城同质作业模式基本建成，机械化清扫率 90%，超过创文验收标准。**五是加强城区公厕建管。**按照“属地管理、行业督办”原则，落实公厕长效管护措施和“一厕一表”管理台账。今年，新建公厕 23 座、改建公厕 18 座，更换公厕设施 135 个，新增公厕指示牌 32 个，整改保洁不到位问题 73 起。现有公厕数量、布局已达到创文要求。**六是推进生活垃圾分类。**制定《达州市 2023 年城区生活垃圾分类和处置工作要点》，定期召开工作联席会议，加快末端处置设施建设进度。目前，固废中心生活垃圾焚烧发电等项目已投入试运行，大件垃圾拆解和分类中心正在开展选址论证和设计工作。**七是开展餐厨垃圾专项整治。**会同市场监管部门开展联合执法行动，劝导规范违规收运行为 1400 余起。**八是狠抓农村生活垃圾治理。**出台一揽子指导意见和指南，指导乡镇抓好垃圾治理工作。通川区、万源市、渠县率先试点示范推行城乡环卫一体化运营。目前，9 个县（市、区）、194 个镇街道（含 15 个涉农街道）、2129 个行政村生活垃圾收转运体系实现全覆盖。建成宣汉—开江生活垃圾焚烧发电厂、渠县—大竹生活垃圾焚烧发电厂和万源水泥窑协同处置厂，全市生活垃圾焚烧处置能力达 2900 吨/日，原生生活垃圾末端处置实现“全焚烧”、“零填埋”。

（二）紧扣民生需求，市民群众“满意度”显著提高。一是完成民生实事项目建设。巴山大剧院、莲花湖停车场、鹿鼎寨 32 号三处公厕，图语路、凤凰山北路等 4 条道路黑化整治，金兰路

(朝阳西路至龙泉路段)、阳平路(紫荆花路至货场段)等3条道路维修整治和滨河东路道路维修整治项目均在年内建成投用。

二是实施城镇污水治理。市委、市政府启动污水治理两年攻坚行动以来,我局会同市委目标绩效办将污水治理攻坚工作纳入年度目标考核,定期不定期开展督导检查,按照周调度、月督查、季通报、年考核工作机制,开展专项督导20余次,印发工作通报3期。目前,全市污水治理攻坚项目100个投资估算85.74亿元,已开工建设项目72个(完工投用10个),完成年度投资26.57亿元。

三是推进停车设施建设运营管理。市停车设施投资建设运营工作领导小组办公室围绕解决停车设施规划、投资、建设、运营及管理问题,印发了《达州市中心城区停车设施投资建设运营工作方案》《达州市中心城区停车设施备案管理办法》《达州市城市范围内临时停车位共享充电基础设施设置管理办法(试行)》等文件,进一步理顺停车管理体制。下发《停车工作通报》7期,会同市发展改革委对划拨土地建设的经营性停车设施执行政府指导价,依法取缔中迪广场、臻选铂悦酒店、凯诗慢酒店、东华农超市场、金兰路北公交呼叫站等违法停车位400余个。

四是全力实施水电气信联动报装改革。组建水电气信联动报装专班,印发系列政策文件,实现主城区“同城同标”。完成水电气信联动报装事项梳理,全面推行“一窗进出、一表申请、并联办理、限时办结”服务模式。此项工作被纳入四川省“一网通办”重点示范工程和创新应用工作,被省住建厅作为典型案例通报并向住建部推送。今年,全市办理水电气信联动报装138件,减少民

营企业跑动次数 414 次，减少递交申报材料 4002 份。**五是巩固提升“一网通办”优化政务服务。**动态调整城管领域权力清单，编制“应进必进”清单、“负面清单”和新版办事指南。全面推广告知承诺制和电子证照应用。目前，共办理城市大型户外广告（店招店牌）设置审批 643 件，临时挖掘道路许可 51 件，临时占用道路许可 21 件，生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务 3 件，城镇污水排入排水管网 75 件和各类活动申报 357 件。**六是持续开展优化营商环境攻坚行动。**出台《2023 年优化营商环境工作方案》，成立市政共用专窗，推行并联审批、联合验收机制，压减获得用水、用气耗时，降低获得用水、用气费用和价格，推进二手房交易与“水、气”过户联办等系列举措，实现线上（天府通办 APP、四川政务服务网）线下一站式办理。目前，我市用水用气办理环节压缩至 3 个，小微个体工商户报装（无外线行政审批的）办结时限压缩至 8 个工作日内，实现用水用气办理环节压减 25%，小微企业报装时限压减 45%以上，办理环节和办理时限均位于全省前列。

（三）坚持夯基筑底，依法行政“执行力”持续提升。一是**不断完善政策法规体系。**今年，按计划开展了《达州市违法建设治理办法》立法后评估工作。结合我市实际，制定并施行了《达州市城市管理惠企便民“十条措施”》。目前，正在研究草拟中心城区临街建筑退红线区域管理办法。二是**全面落实行政执法“三项制度”。**严格落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”。编制并启用 2023 版执法文书示范文本，

对行政执法的程序启动、调查取证、审查决定、送达执行等执法过程跟踪记录，确保全过程留痕、可回溯管理。全年召开案审会集体讨论案件 10 余件。**三是着力提升行政执法案卷质量。**严格执行执法案件四级审查制度，重点规范办案程序、证据收集、法律适用、自由裁量标准、执法文书制发等，对不合格案件返回办案机构补正调查。截至目前，共立案查处各类一般程序违法案件 642 件，发出《责令限期拆除决定书》160 份，责令拆除违法建筑面积约 3.8 万平方米。作出《行政处罚决定书》1362 份，罚款约 1385.87 万元。**四是加强行政执法人员业务学习培训。**制定 2023 年度会前学法计划，集中学习 20 余次，学完 8 部法律法规。开展 2023 年度城市管理执法队伍教育培训，系统内 128 名执法人员参与脱产集训。参加省住建厅视频培训 9 期，组织 100 名执法人员参加学法考法活动并完成学法考试。**五是大力开展普法宣传教育。**落实“谁执法谁普法”责任制，开展城管“法律七进”和“法治达州”一月一主题活动。每月定期在达州晚报《城管之窗》专栏刊播城管执法活动信息，在网络论坛、局官网、微博、微信公众号上做好政策解读和法律法规宣传，全力营造人人学法守法的良好社会氛围。

（四）守牢安全底线，风险防范“抵御力”全面加强。一是**推进地下安全达州整治工作。**市地下管网服务中心起草了《达州市地下综合管廊建设运营维护管理办法》，为地下综合管廊规范化、制度化管理提供了制度保障。组织开展地下管网建设项目初步设计审查和地下市政基础设施普查工作，市本级区域已完成中心城

区地下涵洞、399 公里的二三级雨污水管网普查任务并建立了数据台账，为后期补充完善项目整治计划提供了基础支持。启动地下达州城市智慧综合管理服务平台建设前期工作，年底前完成中心城区 9 条涵洞及 480 公里雨污水管网自动化监测预警，保障城市地下管线施工安全和平稳运行。

二是实施城区内涝综合治理。利用社区网格化巡查优势，查验排水设施运行状况，及时疏通整治排水设施堵点，确保排水功能正常使用。今年以来，中心城区排查管网 516 公里，检查井、集水井 15748 个，疏通淤堵管网 67.5 公里，清掏雨水口（检查井）4311 座，维修（更换）井具 752 个，清除管道淤泥 3300 立方米。根据达州市中心城区城市内涝综合治理重点任务清单，向国家发改委申报一批排水防涝特别国债支持项目共 125 个总投资 149.9 亿元，其中市本级内涝综合治理项目共 9 个投资估算约 9.5 亿元，结合达州市城镇污水治理两年攻坚行动，系统解决广电大厦、四季花城、海棠湾和塔石路内涝点位问题。

三是加强城镇燃气安全监管。组建工作专班，印发《达州市城镇燃气督导检查实施方案》和《达州市城镇燃气专项整治工作实施方案》继续压紧压实属地管理责任、部门行业监管责任、企业主体责任和末端用户使用责任。聚焦企业经营、生产充装、输送配送、用户使用、燃气具生产流通使用等环节，严厉整治燃气无证经营、气瓶充装未办理使用登记、非自有产权、超期未检瓶、改装瓶等突出问题，全面严打违规违法行为。截至目前，全市城镇燃气领域违法行为实施行政处罚 46 件罚款 68.08 万元，排查各类用气场所 11607 家，发现隐患及不规范行为 683

个，已整改完成 664 个。**四是推进老旧燃气管网改造。**今年更新改造老旧燃气管网 1232 公里，改造用户端 3.2 万余户，解决燃气与电缆交织问题 185 个。**五是开展生态环境突出问题整改。**完成达川区仙鹤路管网建设、通川区狮子河黑臭水体整治等 5 个国家移交长江经济带生态环境问题整改。

（五）推进智慧互联，数字城管“智慧化”步伐加快。一是**指挥协调系统智能化效果凸显。**今年 4 月指挥协调系统进入试运行后，通过车载监控、视频融合 AI 分析，实现了 AI 智能抓拍、案件去重、智能派遣等功能，派遣时效与准确率大幅提升。二是**行业应用不断拓展。**餐饮油烟和噪音在线监测系统已取得数经局项目立项，完成技术方案专家评审、财政局费用预算评审、专项资金事前绩效评估、执法大队选点等工作，年底前将完成招投标。建成后将实现 24 小时物联感知在线监测。三是**信息采集手段提档升级。**变传统的“人巡 + 车巡”为“人巡+车巡+无人机巡+AI 视频推送”综合巡查体系，用数字技术赋能智慧城管，提高管城效率，提升治理水平。

（六）聚焦固本培元，思想政治“引领力”更加突出。一是**聚焦政治思想建设，实施“凝心聚魂”工程。**深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以中心组学习、“三会一课”、主题党日、读书班研讨、主题教育专题党课、青年理论学习小组等形式开展“自学 + 集中学”“交流 + 研讨”，不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想丰富内涵的理解，守牢意识形态主阵地，引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把

稳思想之舵。二是**聚焦组织体系建设，实施“固本强基”工程**。坚持“六个二”党建工作法，深入实施“四个规范”提质工程，大力开展“四好一强”领导班子和“五好党支部”创建活动，按照“书记带头抓部”“深入支部抓支部”的工作思路，建立局机关党委书记、副书记直接联系党支部工作制度，定期开展调研座谈、参加支部组织生活，推动 22 个基层党组织全面进步、全面过硬。三是**聚焦作风纪律建设，实施“清风廉政”工程**。深入贯彻落实党的二十大关于全面从严治党战略部署，常态长效整治“四心”作风问题，强化监督执纪问责，一体推进“三不腐”，落实“三级督查”工作机制，刀刃向内纠治城管领域顽瘴痼疾，持续巩固风清气正的良好政治生态。今年，召开各类问题整改及警示教育会 50 余场，通报批评 254 人次，对 2 人给予政务处分，辞退 2 人，强力整治履职不到位、遵规守纪缺戒心、吃拿卡要、执法车辆乱停放等突出问题。

二、存在问题

一年来，城市管理工作虽然推进有力、成效明显，但仍然存在一些薄弱环节和问题短板，主要表现在：**一是项目建设资金短缺**。污水两年攻坚项目虽已获上级资金支持，但各级财政资金紧张，融资渠道不多，部分项目仍有较大资金缺口。**二是规划滞后导致管理难度大**。由于多数新建住宅小区周边未同步配套规划公厕、垃圾站（点）、农贸市场、洗（修）车场、停车场等城市公用设施，导致后期基础设施建设项目选址困难，占道经营、以街为市等市容乱象屡禁不止，疏堵结合矛盾仍然突出。**三是违法建**

设治理形势依然严峻。规划源头设计不合理为违建预留空间，违法建设面积小、搭建快、隐蔽性强，一旦建成，强拆难度大、成本高，且一些违建与合法建设混在一起，拆除可能破坏合法部分或影响相邻业主房屋安全。四是城区“退红空间”管理缺位。退距红线范围的市政设施和清扫保洁由产权单位负责，但多数产权单位管理意识不够导致履职缺位，普遍存在车辆违停、设施破损、环境脏乱、绿化养护缺失等问题，影响文明城市创建。

三、2024 年工作计划

2024 年，我们将牢牢把握新时代城市管理工作的坐标方位，紧紧围绕市委决策部署，聚焦问题靶向发力、紧盯重点创新突围，始终围绕城市管理高质量发展这条主线，实施市政设施提品、环卫保洁提质、执法管理提标、惠企便民提效“四大行动”，深耕“城管铁军”品牌，不断推动我市城市管理工作走上新台阶、展现新作为。

（一）坚持党建引领，建设坚强有力的战斗堡垒。坚持党建统领，深化政治建队，落实全面从严治党和党风廉政建设主体责任、守好建强意识形态主阵地，着力深化理论武装，常态开展班子运行和干部履职调研，推动党建与队伍建设深度融合，做到建有“标尺”、统有“抓手”、干有“实绩”，持续增强党组织凝聚力、组织力、战斗力。

（二）坚持系统观念，推进城市管理体系化建设。围绕建设宜居、绿色、韧性和智慧城市为目标，树立“全局一盘棋”思维，加强对城市管理工作的前瞻性思考、全局性谋划和整体性推进，

形成局办公室统筹协调、各部门（单位）协同合作、指挥顺畅、运行高效的城市管理体系。

（三）坚持统筹发展，提高城市治理现代化水平。牢固树立以人民为中心的发展思想，紧盯城市发展所需、群众生活所盼，着力补齐城市功能短板，狠抓行业领域专项治理，提升城市安全韧性水平，切实增强人民群众安全感、获得感和幸福感。

（四）坚持守正创新，提升数字城管信息化能力。加强指挥平台建设，持续优化平台功能，拓展城市治理应用场景，推动数据共享汇聚。全面推广使用智慧执法系统，深化现场巡查、执法监督、案件处罚、人员管理等模块运用，对执法案件实行全程动态监督，有力促进执法行为更加公平、公正、透明、高效。

中共达州市城市管理行政执法局党组

2023年11月23日



